



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 25 marca 2019 r.

Poz. 2349

UCHWAŁA NR VI/61/2019 RADY MIEJSKIEJ W BIELSKU-BIAŁEJ

z dnia 19 marca 2019 r.

w sprawie Budżetu Obywatelskiego Bielska-Białej

Na podstawie art. 5a ust. 2, 5 i 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2018, poz. 994, z późn. zm.),

Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. W celu kontynuowania funkcjonującej od kilku lat formuły Budżetu Obywatelskiego Bielska-Białej, w ramach której realizowane są projekty zainicjowane i wybrane bezpośrednio przez mieszkańców Miasta, określa się zasady i tryb przeprowadzania Budżetu Obywatelskiego Bielska-Białej, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wysokość Budżetu Obywatelskiego Bielska-Białej na 2020 rok wynosi 6 mln zł, z czego 4,5 mln zł na projekty osiedlowe oraz 1,5 mln zł na projekty ogólnomiejskie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Janusz Okrzesik

Załącznik do uchwały Nr VI/61/2019
Rady Miejskiej w Bielsku-Białej
z dnia 19 marca 2019 r.

Zasady i tryb przeprowadzania Budżetu Obywatelskiego

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) BOBB - należy przez to rozumieć Budżet Obywatelski Bielska-Białej;
- 2) Autorze - należy rozumieć mieszkańca Bielska-Białej, który złożył projekt do BOBB;
- 3) projekcie - należy przez to rozumieć pomysł na realizację przedsięwzięcia w ramach BOBB złożony przez Autora w trakcie naboru, na dedykowanym do tego celu formularzu projektu, spełniający wymogi określone w niniejszej uchwale;
- 4) projekcie ogólnomiejskim - należy przez to rozumieć projekt dotyczący zadania realizowanego na obszarze więcej niż jednej jednostki pomocniczej miasta lub kierowanego do ogółu mieszkańców Bielska-Białej, a jego szacunkowa wartość nie może przekroczyć kwoty, jaka ma być przeznaczona na realizację zadania ogólnomiejskiego;
- 5) projekcie osiedlowym - należy przez to rozumieć projekt jednoznacznie przypisany do jednostki pomocniczej miasta, na obszarze której będzie realizowany, a szacunkowa wartość jego realizacji nie może przekroczyć kwoty, jaka ma być przeznaczona na realizację zadania w tej jednostce pomocniczej;
- 6) ogólnodostępności projektu - należy przez to rozumieć stworzenie ogółowi mieszkańców możliwości korzystania z efektów realizacji projektu wybranego w ramach BOBB;
- 7) puli - należy przez to rozumieć wysokość środków przeznaczonych w budżecie Miasta Bielska-Białej na realizację BOBB w danym roku budżetowym z podziałem na projekty osiedlowe i ogólnomiejskie.
- 8) stronie internetowej BOBB - należy przez to rozumieć stronę internetową zamieszczoną pod adresem www.obywatelskibb.pl

2. Pula środków przewidzianych łącznie na projekty osiedlowe nie może być mniejsza niż 2/3 ogółu środków przeznaczonych na BOBB.

3. Na terenie placówek oświatowych realizowane są jedynie projekty ogólnodostępne.

4. Projekty takie jak: warsztaty, szkolenia, festyny, imprezy, prelekcje i podobne przedsięwzięcia muszą mieć charakter ogólnodostępny.

5. BOBB obejmuje następujące etapy:

- 1) akcja edukacyjno-informacyjna;
- 2) zgłaszanie projektów przez mieszkańców;
- 3) ocena i opiniowanie projektów;
- 4) zapoznanie mieszkańców z projektami przy udziale i współpracy z radami osiedli;
- 5) głosowanie mieszkańców na projekty;
- 6) ogłoszenie projektów do realizacji;
- 7) ewaluacja i monitoring

6. Akcja edukacyjno-informacyjna jest prowadzona przez cały rok i angażuje możliwie największą liczbę podmiotów, które wspierają ideę BOBB.

7. Promocję poszczególnych projektów osiedlowych lub ogólnomiejskich zgłoszonych w ramach BOBB zapewniają Autorzy projektów i podmioty z nimi współpracujące.

8. Prezydent Miasta w drodze zarządzenia wyznaczy punkty konsultacyjne oraz ustali dni i godziny ich funkcjonowania.

Rozdział 2.

Wymogi formalne jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty

§ 2. 1. W BOBB można składać projekty ogólnomiejskie i projekty osiedlowe, których realizacja mieści się w kompetencjach samorządu miasta Bielska-Białej i jest co do zasady możliwa do wykonania w ciągu jednego roku budżetowego.

2. Do zgłaszania projektu ogólnomiejskiego uprawniony jest mieszkaniec Bielska-Białej.

3. Do zgłaszania projektu osiedlowego uprawniony jest mieszkaniec jednostki pomocniczej (osiedla), której projekt dotyczy.

4. Dla projektu ogólnomiejskiego jest wymagana lista z podpisami co najmniej 30 mieszkańców Bielska-Białej popierających projekt. W przypadku złożenia projektu bez dołączonej listy podpisów mieszkańców popierających projekt, Autor zostaje wezwany do jej dołączenia w terminie 7 dni od doręczenia wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje uznaniem projektu za wycofany.

5. Dla projektu osiedlowego nie jest wymagana lista z podpisami mieszkańców.

6. Autor może zgłosić dowolną ilość projektów osiedlowych lub ogólnomiejskich.

7. Uprawniony mieszkaniec Bielska-Białej może poprzeć więcej niż jeden projekt ogólnomiejski zgłoszony do BOBB.

8. Nabór projektów w ramach BOBB ogłasza corocznie Prezydent Miasta poprzez zamieszczenie informacji o miejscach i terminach zgłaszania projektów na stronie internetowej BOBB oraz w Biuletynie Informacji Publicznej (zwanym dalej BIP).

9. Autor zgłasza projekt w formie papierowej lub elektronicznej na dedykowanym do tego celu formularzu, którego wzór określi zarządzeniem Prezydent Miasta.

10. Termin składania formularzy projektów nie może być krótszy niż 14 dni od daty zamieszczenia ogłoszenia w BIP i na stronie internetowej BOBB.

11. Formularz projektu składa się w terminie określonym przez Prezydenta Miasta:

1) listownie na adres: Urząd Miejski, 43-300 Bielsko-Biała, Pl. Ratuszowy 1, z adnotacją na kopercie

„Budżet Obywatelski Bielska-Białej” lub „BOBB”;

2) bezpośrednio w Urzędzie Miejskim w Bielsku-Białej w Biurze Obsługi Interesanta, Plac Ratuszowy 6 lub w Biurze Rady Miejskiej, Plac Ratuszowy 1,;

3) elektronicznie na adres i w sposób wskazany w ogłoszeniu, przy czym formularz projektu zgłoszony elektronicznie musi zawierać wszystkie wymagane załączniki, w postaci skanów oryginałów dokumentów.

12. W przypadku gdy projekt nie spełnia wymogów formalnych, Autor zostanie wezwany do usunięcia braków w terminie 7 dni od daty doręczenia wezwania, pod rygorem niedopuszczenia projektu do kolejnego etapu BOBB.

Rozdział 3.

Zasady oceny zgłoszonych projektów

§ 3. 1. Projekty podlegają ocenie formalnej i merytorycznej, w tym co do zgodności z prawem i wykonalności technicznej, przez właściwe wydziały Urzędu Miejskiego, miejskie jednostki organizacyjne oraz powołany przez Prezydenta Miasta Zespół ds. weryfikacji projektów złożonych do BOBB.

2. W skład Zespołu, o którym mowa w ust. 1 wchodzi w szczególności przedstawiciele klubów radnych, rad osiedli i Prezydenta Miasta.

3. W ramach procedury BOBB nie mogą być realizowane zadania:

a) które nie należą do zadań własnych gminy;

- b) które po realizacji generowałyby koszty niewspółmiernie wysokie w stosunku do wartości proponowanego zadania;
- c) które stoją w sprzeczności z obowiązującymi w mieście planami i programami, w tym w szczególności z planami zagospodarowania przestrzennego, programami branżowymi, unijnymi, przedsięwzięciami wpisanymi do Wieloletniej Prognozy Finansowej, itp.;
- d) które przewidują realizację zadania inwestycyjnego na nieruchomościach innych niż miejskie, chyba że władający nieruchomością złożył pisemne oświadczenie, w którym wyraża zgodę na realizację zadania publicznego, na przejście odpowiedzialności za bieżące utrzymanie wykonanego zadania oraz na nieodpłatne udostępnienie nieruchomości na warunkach określonych przez Miasto. Oświadczenie o wyrażeniu zgody stanowi wówczas obligatoryjny załącznik do formularza projektu. Prezydent Miasta określi zarządzeniem kategorie podmiotów, składających oświadczenie o wyrażeniu zgody na realizację zadania publicznego.
- e) które naruszałyby obowiązujące przepisy prawa, prawa osób trzecich, w tym prawo własności;
- f) które zakładają realizację jedynie części zadania, w tym sporządzenia wyłącznie projektu bądź planu przedsięwzięcia, bez zabezpieczenia środków na inne niezbędne koszty związane z przygotowaniem i realizacją zadania;
- g) które mają charakter projektów autorskich, chyba że przewidują nieodpłatne przeniesienie praw autorskich na Miasto Bielsko-Białą i wybór wykonawcy w trybie konkurencyjnym, w tym w oparciu o przepisy Prawa zamówień publicznych;
- h) które nie spełniają kryterium ogólnodostępności projektu.

§ 4. 1. Projekty przesyłane są do właściwej ze względu na lokalizację projektu rady osiedla w celu wydania opinii o projekcie.

2. Rada osiedla w ciągu 30 dni od dnia przesłania projektu jest uprawniona do wydania pisemnej opinii wraz z uzasadnieniem. Opinia rady osiedla przedkładana jest Zespołowi ds. weryfikacji projektów złożonych do BOBB i nie jest wiążąca dla Zespołu.

3. Brak opinii rady osiedla traktowany jest jako brak uwag do projektu.

§ 5. 1. Na etapie oceny projektu Autor może zostać zobligowany do uzupełnienia projektu lub złożenia wyjaśnień, w każdym przypadku, gdy zachodzą wątpliwości wynikające z zapisów projektu. W efekcie wyjaśnień dopuszcza się modyfikację projektu w uzgodnieniu z Autorem.

2. Nieuzupełnienie projektu lub niezłożenie wyjaśnień może skutkować niedopuszczeniem projektu do kolejnego etapu BOBB.

3. Zmiana zakresu rzeczowego projektu, w tym w szczególności zmiana jego lokalizacji lub łączenie z innymi projektami jest możliwa tylko za zgodą Autora oraz opiniującego wydziału merytorycznego lub miejskiej jednostki organizacyjnej. Modyfikacja nie może prowadzić do istotnej zmiany zakresu przedsięwzięcia, w szczególności do podziału przedsięwzięcia na kilka mniejszych.

§ 6. Ostateczną opinię o projekcie wydaje Zespół ds. weryfikacji projektów złożonych do BOBB. Członkiem Zespołu nie może być Autor projektu. Opinia pozytywna o projekcie oznacza, iż został dopuszczony do etapu głosowania. Opinia negatywna o projekcie oznacza, iż nie został dopuszczony do etapu głosowania.

§ 7. 1. Po zakończeniu oceny formalnej i merytorycznej sporządza się Informację z wynikami opiniowania projektów, którą podaje się do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie internetowej BOBB oraz w BIP.

2. Informacja zawiera listę wszystkich pozytywnie i negatywnie zaopiniowanych projektów. Opinia negatywna dla projektu ujętego w Informacji musi być uzasadniona.

Rozdział 4.

Odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania

§ 8. 1. W terminie 7 dni od dnia opublikowania Informacji, o której mowa w §7 ust. 1, Autorowi projektu negatywnie zaopiniowanego służy prawo do wniesienia pisemnego odwołania do Prezydenta Miasta.

2. Prezydent Miasta rozpatruje odwołanie w terminie 14 dni od daty wpływu odwołania do Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej i ostatecznie rozstrzyga w sprawie umieszczenia projektu na liście projektów do głosowania oraz informuje pisemnie Autora projektu o sposobie rozpatrzenia odwołania.

3. Wyniki procedury odwoławczej podlegają publikacji na stronie internetowej BOBB oraz w BIP.

Rozdział 5.

Zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości

§ 9. 1. Głosowanie mieszkańców na projekty przeprowadza Prezydent Miasta.

2. Listę projektów poddanych pod głosowanie podaje się do publicznej wiadomości na stronie internetowej BOBB oraz w BIP.

3. Głosowanie trwa co najmniej 14 dni.

4. Informacja o terminie głosowania podlega publikacji na stronie internetowej BOBB oraz w BIP.

§ 10. W głosowaniu biorą udział mieszkańcy miasta Bielska-Białej.

§ 11. 1. Głosowanie odbywa się na interaktywnym formularzu elektronicznym udostępnionym na stronie internetowej BOBB.

2. Niezbędne elementy formularza elektronicznego zostaną określone w zarządzeniu Prezydenta Miasta.

3. W celu potwierdzenia uprawnienia do udziału w głosowaniu elektronicznym głosujący podaje: imię, nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia.

4. Potwierdzenie oddania głosu w głosowaniu elektronicznym następuje poprzez wprowadzenie kodu weryfikacyjnego przesłanego w wiadomości sms na wpisany do formularza numer telefonu komórkowego. Przepisanie otrzymanego kodu do właściwego pola formularza i zatwierdzenie kodu kończy głosowanie elektroniczne.

5. W głosowaniu elektronicznym, z wykorzystaniem jednego numeru telefonu komórkowego, na projekty ogólnomiejskie i osiedlowe może zagłosować łącznie nie więcej niż pięciu mieszkańców Bielska-Białej.

§ 12. Każdy uprawniony do udziału w głosowaniu może oddać maksymalnie dwa głosy, z czego jeden głos na projekt ogólnomiejski i jeden głos na projekt osiedlowy. Na projekty ogólnomiejskie może głosować każdy mieszkaniec Bielska-Białej, zaś na projekty osiedlowe może głosować tylko mieszkaniec danego osiedla, którego projekt dotyczy.

§ 13. 1. Wyniki głosowania ustala Prezydent Miasta, kierując się następującymi zasadami:

- 1) liczy oddane głosy;
- 2) weryfikuje ważność oddanych głosów;
- 3) liczy głosy oddane na każdy z projektów;
- 4) tworzy ranking projektów na podstawie ważnie oddanych głosów

2. Głosy weryfikowane są pod względem ich ważności. Głos uznaje się za nieważny, jeśli zachodzi co najmniej jedna z poniższych okoliczności:

- 1) głos został oddany przez osobę, która nie jest mieszkańcem miasta Bielska-Białej;
- 2) głos został oddany w innej formie niż określona przez Prezydenta Miasta;
- 3) do formularza elektronicznego nie wpisano wymaganych danych lub wpisano dane nieprawidłowe;
- 4) w formularzu elektronicznym nie zaznaczono wszystkich wymaganych pól dotyczących wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych w celu przeprowadzenia głosowania oraz nie zaznaczono oświadczenia o byciu mieszkańcem Bielska-Białej

§ 14. 1. Do realizacji kierowane są projekty, które uzyskały, na podstawie rankingu, kolejno największą liczbę głosów ważnych i mieszczą się w puli środków przeznaczonych dla danego typu projektów, aż do wyczerpania wszystkich środków.

2. W przypadku, w którym nie wystarcza środków na realizację kolejnego projektu na liście projektów ogólnomiejskich, za wybrany do realizacji uznaje się kolejny, który jest do zrealizowania w kwocie jaka pozostała do dyspozycji, o ile uzyskał poparcie co najmniej 2% głosów ważnie oddanych na projekty ogólnomiejskie;

3. Za wybrany do realizacji uznaje się projekt osiedlowy, który uzyskał kolejno największą ilość głosów o ile uzyskał poparcie co najmniej 2% mieszkańców danego osiedla według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego głosowanie.

4. W przypadku projektów, które otrzymały tyle samo głosów a pula środków nie jest wystarczająca do realizacji tych projektów - wybiera się projekt z największą kwotą szacunkową.

5. W przypadku projektów, które otrzymały tyle samo głosów i mają takie same kwoty szacunkowe, a pula środków nie jest wystarczająca do realizacji tychże projektów, do realizacji zostanie skierowany projekt zarejestrowany jako pierwszy.

6. W przypadku zwycięskich projektów dotyczących tej samej lokalizacji, za wybrany uznaje się tylko ten projekt, który otrzymał największą liczbę głosów;

§ 15. 1. Wyniki głosowania są jawne. Prezydent Miasta podaje wyniki do publicznej wiadomości na stronie internetowej BOBB oraz w BIP, nie później niż 21 dni od daty zakończenia głosowania.

2. Z głosowania sporządza się protokół wyników głosowania zawierający:

- a) liczbę oddanych głosów ważnych;
- b) liczbę głosów ważnych oddanych na poszczególne projekty;
- c) listę projektów wybranych do realizacji wraz z szacunkowymi kwotami ich realizacji.

§ 16. Listę projektów do realizacji podaje się do publicznej wiadomości na stronie internetowej BOBB oraz w BIP.

§ 17. Projekty pozytywnie zaopiniowane, które nie zostały wybrane w głosowaniu, Prezydent Miasta może przekazać właściwym wydziałom Urzędu Miejskiego lub miejskim jednostkom organizacyjnym do ewentualnego wykorzystania.

Rozdział 6.

Realizacja zadań oraz ewaluacja i monitoring

§ 18. Niewykorzystane środki, powstające z kwot szacunkowych w procedurze ustalania wyników głosowania, pozostają do dyspozycji Prezydenta Miasta. Prezydent może przeznaczyć niewykorzystane środki na realizację zwycięskich projektów.

§ 19. W uzasadnionych przypadkach, dla zachowania zasad racjonalności, celowości i gospodarności w dysponowaniu środkami publicznymi, Prezydent Miasta może przeznaczyć większe środki na realizację zwycięskich projektów osiedlowych, przy czym kwota zwiększenia nie może być wyższa niż 10% dotychczasowej wartości zwycięskiego projektu osiedlowego.

§ 20. Realizacja wybranych zadań powinna odbyć się w ciągu jednego roku budżetowego, przy czym w uzasadnionych przypadkach możliwe jest wydłużenie realizacji projektu (w szczególności projektu o charakterze inwestycyjnym lub remontowym) do maksymalnie dwóch lat, na zasadach określonych w obowiązujących przepisach prawa.

§ 21. Proces realizacji BOBB podlega monitoringowi i corocznej ewaluacji, której wyniki mogą być wykorzystane do wprowadzenia zmian mających na celu doskonalenie procesu realizacji BOBB.

Rozdział 7.

Postanowienia końcowe

§ 22. Prezydent Miasta określi w drodze zarządzenia:

- 1) harmonogram BOBB wraz formularzem zgłoszenia projektu i kartą obiegową oceny projektu;
- 2) punkty konsultacyjne wraz z dniami i godzinami ich funkcjonowania;

- 3) skład Zespołu ds. weryfikacji projektów złożonych do BOBB i szczegółowy tryb jego działania;
- 4) regulamin głosowania w BOBB wraz ze wzorem formularza głosowania